

Совет Безопасности

Distr.: General
14 January 2019
Russian
Original: English

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2429 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) до 30 июня 2019 года и просил меня каждые 90 дней представлять доклады об осуществлении этого мандата. В докладе проводится анализ конфликта, политической ситуации и оперативной обстановки в Дарфуре и дается обновленная информация о них за период с 4 октября 2018 года по 3 января 2019 года. В нем излагаются мероприятия, проведенные в соответствии с индикаторами достижения контрольных показателей прекращения деятельности Миссии, и освещаются основные проблемы, препятствующие эффективному выполнению мандата. В нем также представлена обновленная информация о прогрессе, достигнутом ЮНАМИД в осуществлении рекомендаций, содержащихся в специальном докладе Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря о стратегическом обзоре ЮНАМИД (S/2018/530).

II. Анализ конфликта

2. Ситуация в плане безопасности в Дарфуре оставалась относительно стабильной, за исключением спорадических столкновений между Суданскими вооруженными силами и группировкой Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида (ОАС/АВ) в Джебель-Марре, приведших к перемещению гражданского населения. Не поступало никаких сообщений о серьезных случаях межобщинного насилия. Сократилось также число случаев уничтожения посевов, которые часто приводят к конфронтации на местном уровне. Сокращение числа межобщинных столкновений отвечает общей тенденции к сокращению числа противоповстанческих операций и масштабов обусловленной этим мобилизации ополченцев, а также объясняется совместными усилиями ЮНАМИД, страновой группы Организации Объединенных Наций, национальных и местных органов власти и общин в целях урегулирования споров и обеспечения мирного сосуществования. Тем не менее все еще не устранены коренные причины межобщинных конфликтов; к ним относятся земельные споры,

19-00334 (R) 160119 160119




которые затрагивают также внутренне перемещенных лиц, возвращающихся в свои родные места, занятые другими людьми. В связи с сезонным перегоном скота из Северного Дарфура в Южный Дарфур в период сбора урожая повышается также вероятность вспышки межобщинного насилия в некоторых частях этого региона.

3. За отчетный период был отмечен некоторый прогресс в мирном процессе в Дарфуре. Совместно с Переходным советом Освободительного движения Судана (ОДС/ПС) группировка Освободительной армии Судана под руководством Минни Минави (ОАС/ММ) и группировка Движения за справедливость и равенство под руководством Джибрила (ДСР/Джибрил), которые являются сторонами, не подписавшими Дохинский документ о мире в Дарфуре, вновь заявили 9 ноября о своем одностороннем прекращении боевых действий до 8 февраля 2019 года. 6 декабря ОАС/ММ и ДСР/Джибрил, при поддержке ЮНАМИД, подписали с правительством соглашение о предварительных переговорах. В то же время осуществление самого Дохинского документа по-прежнему характеризуется медленными темпами и чревато проблемами.

Боевые действия между правительством Судана и вооруженными группами

4. В центральной, западной и южной частях Джебель-Марры продолжались столкновения между Суданскими вооруженными силами и ОАС/АВ. 4 октября правительственные силы атаковали боевиков ОАС/АВ в Ланго в окрестностях Голо, Центральный Дарфур, и вслед за этим 6 октября в том же районе произошло еще одно столкновение, в результате которого был убит один боевик ОАС/АВ и один мирный житель из племени фур. 12 октября правительственные силы атаковали позиции ОАС/АВ в районе Гур Ламбунг-Губбо вблизи Касса, Южный Дарфур. Опубликованное 20 октября заявление правительства о возобновленном осуществлении своего обязательства о прекращении огня привело к краткосрочному приостановлению боевых действий, но обстановка оставалась напряженной в связи с тем, что 5 ноября командующий Силами оперативного оказания поддержки (СООП) Мохамед Хамдан заявил о возможном проведении военных операций с целью изгнания сил ОАС/АВ.

5. Боевые действия возобновились 11 ноября, когда силы ОАС/АВ напали из засады на автоколонну СООП, передвигавшуюся из Джавы в Дерибат, Южный Дарфур, в результате чего семь сотрудников СООП погибли и еще восемь получили ранения. Как акт возмездия, 12 ноября Суданские вооруженные силы атаковали рынок Дерибат, в результате чего погибли двое детей и одна женщина, а также произошло перемещение гражданского населения в близлежащие горы. В ответ на эти действия 15 ноября силы ОАС/АВ обстреляли из минометов базу Суданских вооруженных сил в Дерибате, в результате чего один военнослужащий СВС был убит и двое других получили ранения. Кроме того, согласно сообщениям, 12 ноября в окрестностях Голо, в районе Манабу, члены ОАС/АВ похитили трех сотрудников Службы военной разведки и затем убили двоих из них, 15 ноября в деревне Каури произошли столкновения между Суданскими вооруженными силами и ОАС/АВ, в результате которых один военнослужащий Суданских вооруженных сил погиб и двое других были ранены, и 21 ноября в деревнях Комобай и Фуджу также произошли столкновения, в результате которых, согласно сообщениям, с обеих сторон было ранено несколько человек. 24 ноября представители ОАС/АВ заявили, что правительственные силы атаковали район Сабун-эль-Фагур между Губбо и Гур-Ламбунгом, Южный Дарфур. По словам внутренне перемещенных лиц, Сабун-эль-Фагур и близлежащие деревни были сожжены правительственными силами. 25 ноября правительственные силы атаковали деревню Дайя к юго-западу от Рокеро, Центральный Дарфур, и вслед за этим 16 декабря в том же районе произошло еще одно столкновение между

патрулем Суданских вооруженных сил и элементами ОАС/АВ, в результате чего погибли два военнослужащих Суданских вооруженных сил.

6. В то же время движение ОАС/АВ продолжало распадаться на отдельные группировки из-за разногласий по вопросам, касающимся мирного процесса и полномочий полевых командиров. Военное давление со стороны правительства, в сочетании с растущей нехваткой предметов поставки, как представляется, оказало негативное воздействие на сплоченность этого движения. В период с 12 по 31 октября разногласия между группировками в рамках ОАС/АВ привели к ряду инцидентов, связанных с внутренними распрями, в Джокости, Дайе и Джебель-Гейте в окрестностях Голо и в Дар-Аламане в окрестностях Рокеро, Центральный Дарфур. Эти внутренние столкновения привели к гибели восьми боевиков ОАС/АВ, включая политического и юридического советника этого движения. Кроме того, поступали сообщения о причастности ОАС/АВ к преступной деятельности, включая грабежи, мародерство, угон скота и разграбление местных клиник, что свидетельствует об острой потребности этой группировки в жизненно необходимых запасах.

Межобщинные конфликты

7. Наряду с тем, что никаких крупных межобщинных столкновений за отчетный период не произошло, имели место 2 случая насилия, в результате которых погибли 3 человека, по сравнению с 6 инцидентами за предыдущий отчетный период, в результате которых погибло 18 человек.

8. В Северном Дарфуре были разрушены фермерские хозяйства в Кунжаре, Таалибе, Хасканите и Сусуве, все из которых находятся в окрестностях Тавилы, и, согласно сообщениям, возросла напряженность в отношениях между фермерами и скотоводами в Галлабе и Колгайе. В октябре и ноябре в Тавиле присутствовали многочисленные стада мигрирующих животных, принадлежащих шатайя — одному из кланов Северного Ризейгата, что привело к увеличению числа случаев разрушения фермерских хозяйств и преступных деяний в отношении фермеров из племени загава в этом районе. 4 октября поступили также сообщения о случаях уничтожения фермерских угодий пасущимися мигрирующими животными в горах Тагали Магали и районах Шарафхаа и Умбоджи. 1 и 31 октября и 4 ноября имели место случаи уничтожения посевов в сельскохозяйственном районе Билала Джуруф в Корме и деревне Восточный Джомар, вокруг которых находятся девять поселений скотоводов. Источники на местах сообщили о том, что бывшие пограничники участвовали в вымогательстве, притеснениях и запугивании фермеров в этом районе, заставляя при этом фермеров, согласно сообщениям, не сообщать об этих инцидентах СООП, что свидетельствует о сохраняющейся напряженности в отношениях между бывшими военизированными группировками.

9. В Центральном Дарфуре 1 и 16 октября, 6 и 13 ноября и 1 и 4 декабря в сельскохозяйственном районе Аркис и Туре имело место уничтожение посевов. В Западном Дарфуре после произошедшего 9 октября уничтожения скотоводами племени навайба нескольких фермерских хозяйств в деревне Джеммеза-Набагайя вмешалась суданская полиция, и фермерам была выплачена компенсация. Несмотря на эти события, в ходе действий, которые, как представляется, были актом возмездия, 25 октября более 20 вооруженных скотоводов из племени навайба совершили нападение на фермеров, в результате чего были ранены восемь человек, включая трех женщин. По итогам этого инцидента полиция арестовала одного виновного.

10. В Южном Дарфуре 6 октября в районе Донки-Абиад фермер из племени массалит был убит на своей ферме представителем племени фаллата, что

привело к росту напряженности в отношениях между этими двумя общинами, которые исторически конфликтуют между собой. 15 октября группа представителей племени фаллата совершила нападение на коммерческое транспортное средство, в результате чего были убиты два члена общины племени массалит, и в этой связи имел место дальнейший рост напряженности с угрозой срыва осуществления мирного соглашения, подписанного обоими племенами в июле 2018 года.

Насилие в отношении гражданских лиц и нарушения прав человека

11. За отчетный период сократилось число инцидентов, связанных с преступностью, и число нарушений прав человека. В отношении внутренне перемещенных лиц было зарегистрировано 48 инцидентов, связанных с преступностью, в результате которых погибли три человека, и в отношении других гражданских лиц — 111 связанных с преступностью инцидентов, в результате которых погибли 14 человек. Для сравнения, в течение предыдущего отчетного периода в отношении внутренне перемещенных лиц и других гражданских лиц имели место, соответственно, 181 и 376 связанных с преступностью инцидентов, в результате которых погибли 34 внутренне перемещенных лица и 91 другое гражданское лицо. В числе инцидентов, о которых сообщалось за последние три месяца, отмечаются убийства (10 случаев), вооруженные грабежи (14 случаев), покушения на ограбление (1 случай), нападения/домогательства (35 случаев), кражи/проникновения в помещение со взломом (15 случаев), разграбление имущества (2 случая), похищение людей (1 случай), поджог (1 случай), применение огнестрельного оружия (20 случаев), организация нападений/засад (3 случая), угрозы (2 случая), другие нарушения (1 случай) и угон скота (6 случаев).

12. К числу наиболее затронутых насилием районов относятся районы в окрестностях Голо, Нертити и Тура, Центральный Дарфур, Касса, Южный Дарфур, и Сортони, Северный Дарфур, причем все эти места находятся в обширном районе Джебель-Марра. В основном жертвами преступлений в отношении внутренне перемещенных лиц и других гражданских лиц являются члены общины фур. Отдельные элементы ОАС/АВ также причастны к пяти преступлениям, связанным с изъятием верблюдов у скотоводов в Комомбайе, Южный Дарфур, 4 октября, нападением на местных фермеров из общины фур и похищением их сельскохозяйственной продукции в Курамбе, Северный Дарфур, 18 октября, разграблением имущества пассажиров коммерческого транспортного средства в районе к югу от Тура 18 октября, а также изъятием верблюдов в Майло и разграблением местных клиник в деревнях Тариб и Каури, все в окрестностях Голо, 2 ноября.

13. Несмотря на то, что суданская полиция взяла на себя ответственность за обеспечение безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц Эс-Саламе, Деридже и Оташе, Южный Дарфур, после закрытия центров ЮНАМИД по охране общественного порядка в этих лагерях, положение в области безопасности в некоторых лагерях по-прежнему вызывает озабоченность, в частности в Калме, где продолжаются ожесточенные столкновения из-за проблем, связанных с возвращением, при участии элементов ОАС/АВ.

14. Было зарегистрировано 75 новых случаев нарушения и ущемления прав человека в отношении 140 потерпевших, в том числе 32 детей, по сравнению с 90 случаями в отношении 173 потерпевших, включая 21 несовершеннолетнего, за предыдущий отчетный период. В число этих нарушений входят 7 случаев нарушения права на жизнь (10 потерпевших). Имело место 25 случаев нарушения права на физическую неприкосновенность (нападение) (62 потерпевших). Также имело место 8 случаев произвольного ареста и незаконного содержания под стражей (30 потерпевших). Произошло 4 случая похищения

(5 потерпевших). ЮНАМИД были подтверждены в общей сложности 46 случаев нарушения и ущемления прав человека (78 потерпевших), в то время как остальные 29 случаев (62 потерпевших) подтвердить пока что не удалось по целому ряду причин, включая ограниченность доступа. Из 75 зарегистрированных случаев 21 случай (55 потерпевших) приходится на действия, совершенные, согласно сообщениям, сотрудниками Суданских вооруженных сил, Службы военной разведки, Национальной службы безопасности и разведки и СООП. Семь нарушений, затронувшие семь человек, были совершены гражданскими лицами, тогда как 45 нарушений, затронувших 73 человека, были совершены, предположительно, вооруженными лицами. Ответственность за совершение двух нарушений в отношении пяти человек возлагается на повстанческое движение ОАС/АВ. В связи с 43 зарегистрированными случаями были арестованы в общей сложности 20 подозреваемых.

15. Угроза сексуального насилия остается значительной, ограничивая свободу передвижения женщин для осуществления деятельности по обеспечению средств к существованию в окрестностях лагерей для перемещенных лиц и в районах возвращения, в том числе в процессе бегства лиц, перемещенных из-за конфликта в Джебель-Марре. За отчетный период имел место 31 случай сексуального и гендерного насилия. Эти инциденты включали связанное с конфликтом сексуальное насилие в форме изнасилования, от которого пострадали 34 женщины, включая 19 несовершеннолетних. Сексуальное насилие в условиях конфликта имело место главным образом в Джебель-Марре, особенно в ходе столкновений между правительственными войсками и силами ОАС/АВ.

III. Политическая ситуация

16. На фоне экономического спада и усилий, предпринимаемых правительством в целях сокращения государственных расходов, губернаторы штатов Северный Дарфур, Западный Дарфур и Центральный Дарфур назначили 18, 23 и 24 октября, соответственно, свое новое правительство в составе пяти министров (по сравнению с восьмью министрами в правительстве за прошлые периоды) и одного председателя Высшего совета мира по каждому штату. Правящая партия «Национальный конгресс» сохранила 50-процентную представленность в правительствах нового состава, в то время как другие политические партии и стороны, подписавшие Дохинский документ о мире в Дарфуре, включая Партию освобождения и справедливости, Движение за справедливость и равенство под руководством Дабаджо, Партию за национальное освобождение и справедливость и Демократическую юнионистскую партию, также обеспечили себе представленность в правительствах нового состава на уровне штатов. Должности Председателя Высшего совета мира занимают представители вооруженных движений, подписавших двусторонние мирные соглашения с правительством и присоединившиеся к документу о национальном диалоге.

17. 8 октября Совет министров представил для дальнейшего обсуждения проект закона о выборах в парламент (в составе членов Национальной ассамблеи, избираемых прямым голосованием, и членов Совета штатов, избираемых непрямым голосованием законодательными органами штатов). В то время как партия «Национальный конгресс» и ее союзники приветствовали представление этого проекта в преддверии выборов, запланированных на 2020 год, многие оппозиционные политические партии отклонили содержащиеся в нем поправки, заявив, что этот процесс не является инклюзивным и содержащиеся в проекте положения не позволяют провести свободные и справедливые выборы. В общей сложности 34 политические партии, принимавшие участие в национальном диалоге, также высказали оговорки в отношении проекта закона о выборах и

представили спикеру парламента записку с подробным изложением своих возражений по этому законопроекту. Однако 21 ноября парламент большинством голосов одобрил проект нового избирательного закона, несмотря на то, что 34 политических партии и движения отказались участвовать в этой процедуре. Основные положения нового закона о выборах включают, в частности, назначение президентом девяти членов национальной избирательной комиссии с одобрения Национальной ассамблеи; избрание президента, членов Национальной ассамблеи, членов законодательных советов штатов и губернаторов штатов прямым народным голосованием; а также сокращение числа членов Национальной ассамблеи с 426 до 300 человек.

18. 4 декабря в общей сложности 294 члена парламента, принадлежащих к 33 политическим партиям, представили законопроект с предложением о внесении поправок в Конституцию, с тем чтобы дать возможность президенту аль-Баширу баллотироваться на третий срок и позволить президенту отправлять в отставку губернаторов штатов по ряду оснований, включая нелояльность и неподчинение президенту. 11 декабря этот законопроект был представлен на рассмотрение Национальной ассамблеи и Совета штатов. Парламент сформировал чрезвычайный комитет под руководством заместителя спикера Национальной ассамблеи для изучения предлагаемых изменений.

19. 19 декабря лидер Национальной партии «Аль-Умма» и Председатель коалиции «Суданский призыв» имам Садык аль-Махди вернулся в Хартум из своего добровольного изгнания, в котором он находился с 2017 года в Каире и позднее — в Лондоне. Его возвращение совпало с празднованием годовщины принятия декларации о независимости Судана в 1955 году и, как он утверждает, было предпринято с учетом народных требований в отношении политических преобразований в стране.

20. В тот же день в различных штатах Судана, включая Хартум, Нил, Красное море, Северный Дарфур, Белый Нил, Северный Кордофан, Гедареф и Порт-Судан, состоялись акции протеста в связи с ростом цен на хлеб и другие продовольственные товары. В городе Атбара, штат Нил, было сожжено отделение партии «Национальный конгресс», а в других районах демонстранты нападали на полицейские участки и частные заведения, портили их имущество и поджигали их. В связи с тем, что участники протеста требовали также отставки президента аль-Башира, правительство объявило чрезвычайное положение и издало указ о бессрочном закрытии школ и колледжей в Судане. Тем не менее протесты продолжались 31 декабря, включая протест в Хартуме, в ходе которого, по сообщениям, полиция применила слезоточивый газ и боевые патроны для разгона демонстрантов. 23 декабря в Южном Дарфуре силы безопасности также применили слезоточивый газ, чтобы противостоять примерно 300 студентам, устроившим демонстрацию в Кассе. В Западном Дарфуре сотрудники службы безопасности штата были развернуты для охраны мест, имеющих стратегическое значение, в особенности банков, заправочных станций и правительственных офисов. В Восточном Дарфуре в период с 22 по 25 декабря Национальная служба разведки и безопасности арестовала в общей сложности 11 молодых активистов и впоследствии освободила четырех из них. 1 января группа представителей 22 политических партий и оппозиционных групп, принимавших участие в процессе национального диалога, призвала президента аль-Башира уйти в отставку и передать власть переходному правительству. Протесты продолжались в течение первой недели января, в том числе в Хартуме и Омдурмане. 10 января суданские власти объявили, что к этому дню в ходе демонстраций были убиты 22 человека.

IV. Гуманитарная ситуация

21. Принятие мер по укреплению безопасности оказало позитивное влияние на гуманитарную ситуацию в целом, несмотря на то, что столкновения в районе Джебель-Марры привели к дополнительному перемещению населения и приостановлению деятельности гуманитарных миссий в ряде деревень, расположенных в северной, центральной и западной частях Джебель-Марры.

22. С начала 2018 года около16 000 человек были перемещены в лагеря и поселения в различных местах в обширном районе Джебель-Марры. Среди них 6170 человек прибыли в Оташ, 320 человек в Бель-эс-Серейф, примерно 4000 человек в Мершинг и около 1700 человек в лагерь в Кассе и другие поселения в Южном Дарфуре. В Центральном Дарфуре 1890 человек были перемещены в Голо и Корон, 343 перемещенных лица прибыли в Тур, 295 человек бежали в Нертити и еще 1330 внутренне перемещенных лиц прибыли в Рокеро. 15 и 16 октября партнеры по гуманитарной деятельности провели в Нертити и Туре межучрежденческую оценку, в ходе которой они определили основные приоритетные задачи, связанные с поставками продовольствия и лекарственных препаратов и восстановлением объектов водоснабжения. Внутренне перемещенные лица выразили озабоченность по поводу преследований со стороны вооруженных групп и разграбления их имущества и просили о предоставлении защиты.

23. Благодаря установлению относительной стабильности в большинстве районов Дарфура некоторые люди, по сообщениям, возвращались в свои родные места. По итогам миссии по проверке, проведенной в октябре в Тавиле, Северный Дарфур, было выявлено 20 000 лиц, вернувшихся в деревни Табрат, Мартал, Хазан, Тунжур и Добо-аль-Омда. Возвращенцы указали на необходимость оказания основных услуг в этом районе в качестве приоритетной задачи.

24. 5 ноября губернатор Северного Дарфура обнародовал правительственный план по преобразованию лагерей для внутренне перемещенных лиц в Зам-заме (120 864 человека), Абу-Шуке (44 531 человек) и Саламе (35 552 человека) в постоянные городские поселения для перемещенных семей. Согласно этому плану, каждой семье, решившей поселиться в этих районах, будет предоставлен земельный участок площадью 300 кв. м, и правительство и местные власти обещали предоставлять основные услуги и решать земельные вопросы в районах расселения. Было объявлено, что лагеря Абу-Шук, Эс-Салам и Зам-зам будут переименованы, соответственно, в поселки городского типа Доха, Аш-Шатти и Зам-зам.

25. Выпадение дождевых осадков выше среднего уровня в период с июня по сентябрь позволило вырастить урожай и восстановить пастбища, что способствовало повышению продовольственной безопасности на всей территории Дарфура. Вместе с тем тяжелое экономическое положение и правительственные меры жесткой экономии привели к ограничению запасов основных товаров, таких как хлеб, имеющихся в распоряжении наиболее уязвимых групп населения. Кроме того, нехватка денежных средств в банках и отсутствие возможностей для денежных переводов негативно повлияли на гуманитарные операции во всех частях Дарфура и вынудили партнеров по гуманитарной деятельности отсрочить осуществление своих мероприятий, таких как строительство и восстановление объектов водоснабжения и реализация программ по обеспечению средств к существованию.

26. В октябре партнеры по гуманитарной деятельности поддержали кампанию по борьбе с малярией в населенных пунктах Ньяла, Касс, Бурам, Эдд-аль-Фурсан, Рехаид и Бирди в Южном Дарфуре и Эль-Фашир, Меллит, Дар-эс-Салам,

Тавила и Сереиф в Северном Дарфуре. Были проведены кампании по вакцинации с использованием пятивалентной вакцины, вакцины против кори и столбнячного анатоксина в Бураме, Радоме и Билейле в Южном Дарфуре и вакцины против кори в Северном Дарфуре и Западном Дарфуре. В центры питания в центральной части Джебель-Марры были доставлены около 4500 упаковок продуктов питания. В лагере Оташ для внутренне перемещенных лиц в Южном Дарфуре партнеры по гуманитарной деятельности распространили среди новых перемещенных лиц противомоскитные сетки для детей, кормящих матерей и беременных женщин и оказали содействие в строительстве 150 домашних туалетов. В Голо, Центральный Дарфур, партнеры распределили 87 упаковок продуктов питания для детей в возрасте до пяти лет, беременных женщин и кормящих матерей, предоставили временное жилье и непродовольственные товары 1700 домашним хозяйствам и распределили сельскохозяйственные орудия среди 3886 домашних хозяйств.

V. Оперативная обстановка

Нападения и угрозы нападений на персонал Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций и Организации Объединенных Наций и на сотрудников гуманитарных организаций

27. Организация Объединенных Наций и гуманитарные учреждения по-прежнему становились мишенью преступных нападений на всей территории Дарфура, хотя за отчетный период частота таких нападений сократилась на 50 процентов. В общей сложности сообщалось о 28 преступных деяниях, направленных против персонала Организации Объединенных Наций и сотрудников гуманитарных организаций, по сравнению с 57 подобными деяниями за предыдущий отчетный период, включая вторжения в помещения Организации Объединенных Наций, кражи со взломом, обстрелы, ограбления и хищения/попытки хищения имущества Организации Объединенных Наций. 14 октября неопознанные преступники ворвались в лагерь ЮНАМИД в Ньяле, Южный Дарфур, и похитили три компьютерных монитора. 22 октября неустановленные вооруженные лица произвели выстрелы близ главных ворот опорного пункта ЮНАМИД в Нертити, Центральный Дарфур, и разбежались, когда военнослужащие ЮНАМИД открыли ответный огонь. 25 октября неопознанные преступники ворвались в лагерь ЮНАМИД в Эд-Даэйне, Восточный Дарфур, но в ходе этого инцидента ничего не было похищено. 29 октября преступники ворвались на склад Всемирной продовольственной программы в городе Эд-Даэйне и похитили непродовольственные товары. 2 ноября двое миротворцев ЮНАМИД задержали двух мужчин, которые разрезали ограждения вокруг объекта водоснабжения ЮНАМИД в Грайде, Южный Дарфур. 12 и 13 ноября из лагеря ЮНАМИД в Эль-Генейне, Западный Дарфур, были похищены 25 настольных компьютеров, 1 принтер, 10 охладителей воздуха и 1 холодильник. Было зарегистрировано также 12 других случаев хищения/попытки хищения имущества Организации Объединенных Наций неустановленными преступниками в помещениях ЮНАМИД в Эль-Фашире, Ньяле, Эль-Генейне, Залингее, Умм-Бару, Нертити, Кассе и Грайде. 17 и 21 октября преступники проникли в жилое помещение двух национальных сотрудников ЮНАМИД в городе Эд-Даэйн и похитили личное имущество.

28. За отчетный период было зарегистрировано три случая произвольного задержания национальных сотрудников ЮНАМИД в Дарфуре. 8 октября полиция задержала национального сотрудника ЮНАМИД на рынке Менаваши, Южный Дарфур, и освободила его 9 октября. Кроме того, 1 ноября в Лабадо, Восточный Дарфур, были задержаны два национальных сотрудника ЮНАМИД, и 4 ноября они были освобождены. Еще один национальный сотрудник был задержан

сотрудниками Национальной службы разведки и безопасности в Эль-Генейне, Западный Дарфур, 22 декабря, и на момент подготовки настоящего доклада он по-прежнему содержится под стражей без предъявления обвинения.

Ограничения доступа

29. Хотя ЮНАМИД выстроила отношения конструктивного сотрудничества с правительством по вопросам, связанным с осуществлением ее мандата, в 7 случаях, по сравнению с 18 случаями за предыдущий отчетный период, правительственные службы безопасности отказывали в доступе ее патрульным группам, пытавшимся установить обстоятельства конфликта или определить необходимость предоставления защиты, причем во всех случаях отказ мотивировался соображениями обеспечения безопасности и охраны миротворцев или плохими дорожными условиями. Большинство ограничений имели место в обширном районе Джебель-Марры, а именно в районах Нертити, Тура, Саронга и Голола, Центральный Дарфур, и Гур- Ламбунга, Коро, Губбо и Касса, Южный Дарфур.

Выдача виз и таможенная очистка грузов

30. Правительство выдало 496 виз, в том числе 10 — военнослужащим, 147 — полицейским, 65 — официальным посетителям, 62 — подрядчикам, 8 — гражданским сотрудникам и 7 — иждивенцам. На этапе обработки все еще находится в общей сложности 63 заявления на получение визы, тогда как 185 заявлений находится на рассмотрении дольше стандартного 15-дневного срока, предусмотренного для ответа, причем некоторые из них — с апреля 2017 года. Правительство продолжает предоставлять разрешения на вывоз контейнеров с продовольственными пайками из Порт-Судана. Хотя был отмечен прогресс в таможенной очистке других грузов, 44 партии грузов, состоящие из 39 контейнеров и 16 959 поддонов/упаковок еще находятся в процессе очистки.

VI. Прогресс в достижении стратегических приоритетов Смешанной миссии Африканского союза — Организации Объединенных Наций и контрольных критериев и показателей прекращения деятельности

Поддержка дарфурского мирного процесса и осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре

31. Наметился некоторый прогресс в выработке предшествующей переговорам основы для того, чтобы подойти к подписанию соглашения о прекращении боевых действий и возобновлению политических переговоров между правительством и сторонами, не подписавшими Дохинский документ о мире в Дарфуре. После того, как в сентябре коалиция «Суданский призыв» отвергла предложение Председателя Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза и главного посредника Табо Мбеки относительно внесения поправок в Соглашение 2016 года о «дорожной карте» для прекращения конфликта в Судане, подписанное с правительством, Фонда Бергхофа провел 7 и 8 ноября в Берлине встречу с коалицией «Суданский призыв», на которой коалиция «Суданский призыв» обсудила свое участие в процессе национального диалога и вопросы, касающиеся Дарфура. Эти усилия были продолжены, когда специальный посланник Министерства иностранных дел Катара по вопросам борьбы с терроризмом, посредничества и урегулирования конфликтов Мутлак аль-Кахтани провел в Дохе 21 ноября консультативную встречу с совместной делегацией группировки «Движения за справедливость и равенство», возглавляемой

Джибрилом Ибрагимом (ДСР/Джибрил) и группировки «Освободительной армии Судана» под руководством Минни Минави (ОАС/ММ) для обсуждения вопроса о возобновлении дарфурского политического процесса. Катар провел аналогичные консультации с правительством Судана 21 ноября.

32. 22 и 23 ноября Единый специальный представитель Африканского союа-Организации Объединенных Наций провел в Аддис-Абебе встречу с не участвующими в дарфурском мирном процессе движениями с целью рассмотреть пути ускорения работы по завершению предшествующего переговорам процесса. Во встрече приняли участие Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаил Шерги и Председатель Комиссии Африканского союза Муса Факи Махамат. Движения, не подписавшие Дохинский документ, выразили свою готовность вступить с правительством Судана в переговоры по основным вопросам и парафировали проект предшествующего переговорам документа.

33. 6 декабря в Берлине правительство Судана, ДСР/Джибрил и ОДС/ОАС ММ подписали предпереговорное соглашение относительно возобновления мирных переговоров в Дохе. Стороны согласились с тем, что Дохинский документ о мире в Дарфуре будет служить основой для переговоров и что для осуществления будущего соглашения будет создан новый и независимый имплементационный механизм. В соглашении также предусматривалось, что переговорам по вопросам существа будет предшествовать договоренность о прекращении боевых действий в соответствии с соглашением о «дорожной карте», достигнутым под руководством Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, и что ЮНАМИД, Катар и Имплементационная группа высокого уровня будут осуществлять совместное посредничество в ходе дальнейших переговоров.

34. Осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре по-прежнему шло медленными темпами в силу главным образом ограничений в плане финансирования due mainly to funding constraints. Комиссия по вопросам добровольного возвращения и расселения в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) организовала в Хартуме 11 и 12 ноября семинар-практикум для усиления координации в целях устойчивого добровольного возвращения и реинтеграции в Дарфуре.

35. 9 декабря Комиссия по наблюдению за осуществлением Дохинского документа о мире в Дарфуре провела в Хартуме свою четырнадцатую сессию. Признав достижение прогресса в отношении положений, касающихся разделения властных полномочий, окончательных мероприятий по обеспечению безопасности и процесса внутридарфурского диалога и консультаций, Комиссия по наблюдению за осуществлением подчеркнула настоятельную необходимость оживления хода урегулирования остающихся вопросов Дохинского документа о мире в Дарфуре, в частности касающихся возвращения вынужденных переселенцев и реинтеграции бывших комбатантов. Кроме того, участники сессии признали, что развитие остается самым важным аспектом устойчивого мира и стабильности в Дарфуре, и призвали международное сообщество выполнить свои обязательства и поддержать крайне необходимый процесс стабилизации и развития в регионе.

36. Имплементационный комитет по вопросам процесса внутридарфурского диалога и консультаций в сотрудничестве с ЮНАМИД, ПРООН, Катаром, Европейским союзом и центрами по изучению проблем мира в пяти штатах Дарфура организовал в Ньяле, Южный Дарфур, 16–17 декабря двухдневную конференцию для перемещенных внутри страны лиц в целях выработки рекомендаций касательно прочного мира в Дарфуре. Участники представили вице-президенту Судана девять предложений, касающихся их безопасного возвращения,

урегулирования вопросов захвата земли и права собственности на землю, предоставления базовых услуг, компенсации, безопасности и социально-экономических возможностей.

Защита гражданского населения

37. Комплексные полевые группы ЮНАМИД по защите осуществили в общей сложности 153 поездки в Северный, Западный и Центральный Дарфур. В Северном Дарфуре главные проблемы в плане защиты были связаны с присутствием вооруженных кочевников и опасениями по поводу возможного уничтожения урожая домашним скотом. В Западном Дарфуре были выявлены схожие вопросы защиты, включая земельные споры, которые были в конечном итоге улажены посредством местных механизмов по урегулированию конфликтов. В Центральном Дарфуре группы столкнулись со случаями сексуального/гендерного насилия, предположительно совершенного правительственными войсками, в частности в Нертити, Туре и Голо, которые были главными вызывающими обеспокоенность проблемами.

38. Военный персонал ЮНАМИД обеспечил сопровождение 189 поездок в оба конца партнеров по гуманитарной деятельности, занимавшихся доставкой и контролем помощи, проведением межучрежденческих оценок по результатам проверки и осуществлением другой оперативной деятельности. ЮНАМИД продолжала также ежедневное сопровождение автоцистерн, перевозящих воду из Кубе в пункт сбора внутренне перемещенных лиц в Сортони, Северный Дарфур, равно как и регулярное вооруженное сопровождение гуманитарных грузов по маршруту Сортони — Кабкабия. ЮНАМИД обеспечивала также охрану складов и имущества гуманитарных организаций. Всемирная продовольственная программа в сопровождении ЮНАМИД распределила 42 метрические тонны продовольственных и 69 тонн непродовольственных товаров среди нуждающегося населения, включая вынужденных переселенцев, по всему Дарфуру.

39. Военный компонент ЮНАМИД выполнил в общей сложности 9231 задание по патрулированию, в том числе 2667 заданий по защите гражданских лиц, включая 1905 посещений деревень и 860 посещений лагерей для перемещенных внутри страны лиц. Было выполнено в общей сложности 6321 задание по патрулированию в целях защиты персонала и имущества ЮНАМИД. Полицейский персонал ЮНАМИД также выполнил 1481 задание по патрулированию, включая 450 заданий по патрулированию в целях укрепления доверия в лагерях для внутренне перемещенных лиц, 177 — в районах заготовки топливной древесины и травы, 114 — по патрулированию рынков, 463 — по патрулированию в деревнях, 222 — по патрулированию в городах, 34 — по патрулированию в пунктах возвращения и 21 — по патрулированию маршрутов миграции, уделяя особое внимание женщинам и детям, работающим за пределами лагерей. Кроме того, сформированные полицейские подразделения провели 41 операцию по сопровождению гуманитарных грузов в лагеря внутренне перемещенных лиц в Кальме, Дерейге, Билейле и Оташе, Южный Дарфур.

40. ЮНАМИД организовала также 17 координационных совещаний в области безопасности с участием суданской полиции, организаций гражданского общества, вынужденных переселенцев и общинных лидеров с целью поддержать осуществление инициатив по охране общественного порядка и усилению охраны и безопасности в лагерях для перемещенных внутри страны лиц. Помимо этого, ЮНАМИД продолжала оказывать поддержку суданской полиции в выполнении стандартных оперативных процедур, в том числе посредством 13 учебных мероприятий и совместных оценок потенциала и потребностей полиции, проведенных в октябре и ноябре 2018 года. ЮНАМИД оказала также содействие в

строительстве трех полицейских участков в Восточном Дарфуре и в передаче 39 автотранспортных средств, 123 контейнеров, офисного оборудования и мебели.

41. В соответствии со своим мандатом в области прав человека ЮНАМИД совершила 48 контрольных поездок, связанных с правами человека, в лагеря для внутренне перемещенных лиц, 27 полевых миссий, 15 поездок в места содержания под стражей, в том числе для наблюдения за ходом судебных слушаний по пяти делам, и 59 мероприятий по контролю за принятием мер в связи с зарегистрированными ранее случаями. ЮНАМИД участвовала также в 93 внешних информационно-пропагандистских встречах с правительственными властями, местными общинами и партнерами из гражданского общества, 14 семинарах-практикумах по вопросам связанного с конфликтом сексуального насилия для женщин из государственных учреждений, женских и детских сетей и групп гражданского общества, 14 пропагандистских и информационно-разъяснительных мероприятиях по правам человека в местных общинах и двух семинарах-практикумах для сотрудников исправительных учреждений в тюрьмах штатов. Вместе с тем способность ЮНАМИД осуществлять независимый контроль и проверку сообщаемых нарушений норм международного гуманитарного права и права прав человека оставалась ограниченной вследствие отсутствия доступа в Джебель-Марру, в частности в местечки Фейна и Сабун-эль-Фагур в Центральном Дарфуре. Пострадавшие и свидетели, с которыми были проведены беседы, сообщали о серьезных проблемах в области прав человека, к которым причастны Суданские вооруженные силы, военная разведка, Национальная служба разведки и безопасности и СООП, включая предполагаемые огульные убийства, сексуальное насилие в виде изнасилования, произвольные аресты и незаконное содержание под стражей. Несмотря на устойчивое и позитивное взаимодействие между властями штатов и ЮНАМИД, подтверждение сообщений об инцидентах в области прав человека в Центральном Дарфуре оставалось проблемой, отчасти вследствие нежелания правоохранительных органов и судебных властей делиться информацией с ЮНАМИД.

42. В соответствии с резолюцией 39/22 Совета по правам человека от 28 сентября 2018 года об оказании технической помощи и укрепления потенциала в целях улучшения положения в области прав человека в Судане и в отношении создания в стране отделения по вопросам защиты и поощрения прав человека делегация из Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека посетила страну в период с 2 по 6 декабря и провела консультации с различными заинтересованными сторонами на предмет выработки общей позиции относительно создания странового отделения до ухода ЮНАМИД. Еще одним позитивным событием стало подписание 10 декабря 2018 года ЮНАМИД и Национальной комиссией по правам человека нового рамочного соглашения о сотрудничестве, открывшего путь для более широкого сотрудничества и совместной деятельности.

43. ЮНАМИД продолжала поддерживать усилия правительства по укреплению институтов законности и уголовного правосудия в Дарфуре, в том числе посредством оказания содействия в наращивании потенциала и восстановлении инфраструктуры. В течение отчетного периода ЮНАМИД в сотрудничестве с суданской прокуратурой организовала подготовку для 25 обвинителей с целью укрепить их потенциал по расследованию серьезных уголовных преступлений, включая гендерное насилие и связанное с конфликтом сексуальное насилие. В сотрудничестве с суданскими судебными органами ЮНАМИД организовала также подготовку 50 судей сельских судов в Залингее и Эль-Генейне с целью укрепить их потенциал в области посредничества и урегулирования конфликтов между общинами. Помимо этого, ЮНАМИД вместе с Главным управлением

тюрем и реформы и Университетом Эль-Фашира подготовила 40 сотрудников тюрем и провела для 298 сотрудников тюрем учебные семинары-практикуме без отрыва от работы, посвященные вопросам использования основанных на правах человека подходов к рациональному управлению тюрьмами и применения стандартных оперативных процедур. ЮНАМИД поддержала строительство сельского суда в Нертити, Центральный Дарфур, и завершила строительство женского отделения в тюрьме «Кутум» в Северном Дарфуре. Кроме того, ЮНАМИД и ПРООН передали правительству сельский суд в Мастери, Западный Дарфур, куда возвращались вынужденные переселенцы.

44. В 2018 году ЮНАМИД провела специализированную/техническую подготовку по вопросам расследований и судебного преследования, посредничества в спорах, управления тюрьмами и наблюдения за судебными процессами для 1031 человека, включая судей сельских судов, обвинителей и судей Специального суда по Дарфуру, работников тюрем и представителей гражданского общества. Эта подготовка привела к более эффективной работе участников в их соответствующих областях деятельности. Увеличилось число споров, в том числе межобщинных конфликтов, урегулируемых при посредничестве судей сельских судов, и участники из гражданского общества располагают более широкими правами и возможностями для наблюдения за ходом уголовных процессов, дабы проверить, соблюдаются ли в ходе судебного процесса гарантии справедливого судебного разбирательства.

45. ЮНАМИД также оказала поддержку строительству прокуратур в Морнее, Западный Дарфур, и Кутуме, Северный Дарфур, сельских судов в Шатайе, Южный Дарфур, и Абу-Матарике, Восточный Дарфур, и Нертити, Центральный Дарфур, и модернизации инфраструктуры пяти тюрем в Дарфуре, включая мужскую и женскую тюрьмы в Шалле и тюрьму в Кутуме, Северный Дарфур, тюрьму в Эд-Даэйне, Восточный Дарфур, и тюрьму в Залингее, Центральный Дарфур, как часть усилий по улучшению доступа к правосудию. Благодаря этому проводятся больше судебных процессов над правонарушителями, включая вооруженных людей в форме.

46. Сохранялась угроза взрывоопасных боеприпасов, и в течение отчетного периода произошел один инцидент, в ходе которого два мальчика получили ранения. ЮНАМИД выполнила задачи по проведению разведки, разминированию и обезвреживанию в 29 деревнях, помимо очистки от мин 11 опасных районов, и уничтожила 3032 взрывоопасных пережитка войны и 234 018 единиц боеприпасов для стрелкового оружия по всему Дарфуру, за исключением района Джебель-Марра ввиду трудностей с доступом. После проведения ЮНАМИД’ операций по разминированию четыре населенных пункта, а именно Кулбус в Западном Дарфуре, Эль-Фашир в Северном Дарфуре, Горн в Центральном Дарфуре и Димсу в Южном Дарфуре, были объявлены Национальным центром по деятельности, связанной с разминированием, свободными от известных взрывоопасных пережитков войны. Кроме того, ЮНАМИД предприняла инициативы по повышению информированности для 9571 человека, уязвимых с точки зрения взрывоопасных пережитков войны, включая 951 мужчину, 1201 женщину, 4477 мальчиков и 2942 девочки. Мероприятия по проведению разъяснительной работы и по обнаружению опасных предметов были проведены в деревне Альджабель, Южный Дарфур, Ум-Барру, Северный Дарфур, и Залингее, Центральный Дарфур, в преддверии возвращения вынужденных переселенцев.

47. В соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности ЮНАМИД осуществила 16 выездов на места в Южном, Центральном, Северном и Западном Дарфуре для сбора информации о серьезных нарушениях, совершенных в отношении детей, и проверила 11 инцидентов, приписываемых

неустановленным вооруженным лицам и затронувших 20 детей. В их число входили четыре случая изнасилования, от которых пострадали шесть девочек, один случай причинения увечий пяти мальчикам, один случай гибели трех мальчиков от неразорвавшихся боеприпасов, один случай нанесения увечий огнестрельными выстрелами одной девочке и одному мальчику, в ходе которого был похищен еще один мальчик, и еще один случай нападения и нанесения увечий трем мальчикам. ЮНАМИД организовала учебную подготовку для 339 миротворцев, включая 44 женщины и 295 мужчин, по вопросам прав и защиты детей и продолжала проводить в Миссии кампанию под лозунгом «Защита детей/поддержка усилий ЮНАМИД — никаких сексуальных отношений с несовершеннолетними», направленную на поддержание абсолютной нетерпимости к сексуальным отношениям с несовершеннолетними со стороны персонала Миссии. ЮНАМИД также организовала учебную подготовку для 208 принимающих общин с участием добровольцев по поддержанию общественного порядка и общинных лидеров в целях пропаганды местной ответственности и обеспечения осведомленности по вопросам защиты детей.

48. ЮНАМИД продолжала уделять первостепенное внимание защите женщин и девочек посредством несения патрульной службы, расширения сетей по защите женщин и регулярных посещений деревень и лагерей для вынужденных переселенцев. Осуществляемое ЮНАМИД и добровольцами из групп по поддержанию правопорядка в общинах патрулирование лагерей для вынужденных переселенцев и близлежащих местных общин существенно уменьшило уровень преступности в Дарфуре. Оно также привело к укреплению доверия между полицией и местными общинами и содействовало сбору и проверке информации для системы раннего предупреждения. Большой проблемой, однако, остается защита женщин в Джебель-Марре, и в ходе поездок сети по защите женщин были зафиксированы случаи сексуального и гендерного насилия, ограбления и физических нападений на женщин и девочек, совершенные большей частью людьми в форме вокруг лагерей для перемещенных внутри страны лиц в Голо, Нертити, Туре, Рокеро и других районах. На основе этих посещений ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали взаимодействовать с национальными властями и другими заинтересованными сторонами в осуществлении национального плана действий по борьбе с сексуальным насилием посредством укрепления потенциала, пропагандистских и информационно-разъяснительных мероприятий. Продолжались обсуждения между правительством Судана и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта относительно возможного рамочного соглашения о сотрудничестве между правительством Судана и Организацией Объединенных Наций в предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и реагировании на него.

49. В течение отчетного периода суданская Комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции при поддержке со стороны ЮНАМИД демобилизовала 1109 бывших комбатантов в Ньяле, Южный Дарфур. Как часть обмена передовой практикой ЮНАМИД помогла организовать для восьми старших сотрудников Комиссии в период с 1 по 6 октября учебно-ознакомительную поездку в Руанду, которая включала серию выездов в демобилизационные лагеря и места для реинтеграции и обсуждение вопросов, касающихся методов оказания финансовой поддержки и предоставления услуг в целях содействия реинтеграции. Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Руанды и Судана договорились осуществить совместные программы для повторения передовых практических методов Руанды в Судане.

Посредничество в контексте межобщинного насилия

50. ЮНАМИД продолжала оказывать поддержку посредническим усилиям для урегулирования конфликтов между общинами, а также диалогам между земледельцами и скотоводами, уделяя главное внимание вопросам раннего предупреждения, профилактическим мерам, укреплению потенциала и усилиям по урегулированию коренных причин конфликтов, в сотрудничестве с суданскими властями и учреждениями, страновой группой Организации Объединенных Наций, местной администрацией и членами общин, включая женщин и молодежь. Участие женщин в этих усилиях улучшило анализ ранних признаков и выявление потенциальных «горячих точек» на основе тех угроз, с которыми они сталкиваются в своей деятельности по обеспечению средств существования. ЮНАМИД провела в Центральном, Северном, Южном и Западном Дарфуре 29 встреч с местной администрацией, местными властями и общинными лидерами, комитетами по вопросам мирного сосуществования и защиты сельского хозяйства, земледельцами и скотоводами-кочевниками в целях недопущения неоднократных случаев уничтожения урожаев и предотвращения насилия между земледельцами и скотоводами-кочевниками. Эти регулярные встречи с различными заинтересованными сторонами способствовали предотвращению эскалации инцидентов, связанных с уничтожением урожаев, в насильственные столкновения, о чем свидетельствует уменьшение числа межобщинных инцидентов в течение отчетного периода.

51. Кроме того, ЮНАМИД вместе с Министерством производства и экономических ресурсов, местными администрациями и местными властями организовала в Восточном и Центральном Дарфуре 16 форумов для диалога между земледельцами и скотоводами по вопросам сезонной миграции, в которых приняли участие 1166 человек, включая 394 женщины. Они выявили вопросы, касающиеся земледелия вдоль маршрутов миграции, отсутствия демаркации маршрутов миграции и отсутствия социальных служб на этих маршрутах и одностороннего захвата земли, равно как и нерешенные земельные вопросы в качестве основополагающих причин конфликтов. С учетом этого вклада местные власти начали уделять приоритетное внимание демаркации маршрутов миграции и обеспечению безопасности и базовых услуг вдоль этих коридоров при содействии со стороны ЮНАМИД и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.

VII. Осуществление реорганизации Миссии

Сокращение численности негражданского персонала

52. В соответствии с планом и графиком сокращения численности военного компонента ЮНАМИД с 8735 до 5470 человек к 31 декабря 2018 года завершена репатриация 190 египетских военнослужащих, 800 эфиопских военнослужащих, 475 индонезийских военнослужащих, 310 бангладешских военнослужащих, 74 пакистанских военнослужащих, 25 кенийских военных полицейских, 150 танзанийских военнослужащих и 499 руандийских военнослужащих. Пять опорных пунктов были закрыты, а еще три были переданы сформированным полицейским подразделениям Миссии. Также продолжалась передислокация сформированных полицейских подразделений на опорные пункты в районах, из которых выведен воинский персонал, включая передислокацию подразделений из Египта на опорный пункт Шангил-Тобайя, подразделений из Буркина-Фасо — на опорный пункт Хор-Абеше, подразделений из Непала — на опорный пункт Тавила, подразделений из Иордании — на опорный пункт Шараф-Омра, подразделений из Сенегала и Джибути — на опорный пункт Кутум.

Численность индивидуальных полицейских также сокращена с 800 до 760 человек. В районах, из которых выведен военный компонент ЮНАМИД, вынужденные переселенцы высказывают тревогу по поводу ослабления безопасности и уменьшения случаев сопровождения при занятии деятельностью, связанной с добычей средств существования. Для решения этих вопросов ЮНАМИД намеревается расширить свои услуги в сферах верховенства права и добычи средств существования.

53. ЮНАМИД продолжала укреплять свои внутренние процедуры для обеспечения того, чтобы поддержка сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, осуществлялась с соблюдением требований политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не связанным с Организацией Объединенных Наций. В течение отчетного периода ЮНАМИД получила 194 просьбы о передаче в дар материалов и оказании поддержки структурам, не относящимся к Организации Объединенных Наций, и удовлетворила 18 таких просьб, отклонив одну по причине значительного риска возможного совершения нарушений прав человека и международного гуманитарного права. Административные процессы, связанные с закрытием и передачей правительству Судана 13 опорных пунктов и центров охраны общественного порядка ЮНАМИД, как считается, осуществлены с соблюдением требований политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, исходя из имеющейся информации, оценок риска и писем-обязательств местных чиновников относительно того, что нет никаких оснований полагать, что получатели могут совершить нарушения прав человека. Согласно графику, ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций начнут в январе 2019 года совершать контрольно-проверочные поездки на эти освобожденные опорные пункты.

Осуществление концепции перехода

54. Поскольку канцелярия Единого специального представителя переехала в Хартум, а другое старшее руководство, включая заместителя Единого специального представителя, Командующего Силами и Комиссара полиции вместе с их соответствующими штабами, равно как и руководители основных секций перебрались в Залингей, ЮНАМИД сосредоточила внимание на проработке и осуществлении концепции перехода с целью начать санкционированную деятельность совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций за пределами района, прилегающего к Джебель-Марре. В концепции перехода намечены методы действий подразделений связи взаимодействия в штатах, включая общий подход в отношении правовых, административных и финансовых процедур для осуществления четырех приоритетных задач переходного периода, а именно верховенство права (полиция, правосудие и исправительные учреждения), долговременные решения для перемещенных лиц и принимающих общин, незамедлительное предоставление услуг внутренне перемещенным лицам, поощрение прав человека и укрепление потенциала. 17 декабря ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций провели первое заседание комитета по утверждению программной деятельности Миссии с целью предоставить грант в размере примерно 14 млн долл. США для проектов, которые будут осуществляться 10 учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Кроме того, Фонд миростроительства поддержал совместную инициативу ПРООН и ЮНИСЕФ по укреплению органов обеспечения законности и поддержке участия молодежи в деятельности по миростроительству, содействуя нахождению долговременных решений в интересах вынужденных переселенцев и возвращенцев в Голо, Джебель-Марра.

55. Мобилизация ресурсов по-прежнему создает проблемы для успешного осуществления концепции перехода. Важно изыскать значительные средства на 2019/2020 финансовый год для осуществления деятельности через подразделения связи взаимодействия в четырех приоритетных областях и для содействия переходу в том, что касается правительства и страновой группы Организации Объединенных Наций, до ухода Миссии.

VIII. Замечания

56. На протяжении более десятилетия Организация Объединенных Наций и ее партнеры добиваются устойчивого мира в Дарфуре. Объединенные миротворцы Африканского союза и Организации Объединенных Наций стремятся защитить население Дарфура, и обе организации содействовали мирным переговорам вместе с другими главными двусторонними и региональными партнерами, такими как Катар. Гуманитарные учреждения продолжают оказывать спасающую жизнь людей поддержку. Со времени создания ЮНАМИД Дарфур никогда не был таким стабильным, как сегодня, и первая смешанная операция начала подготовку к своему предстоящему уходу.

57. Вместе с тем основополагающие вопросы, приведшие к вооруженному конфликту в Дарфуре, урегулированы не полностью. Хотя я приветствую предшествующее переговорам соглашение между правительством и некоторыми из сторон, не подписавших Дохинский документ о мире в Дарфуре, относительно возобновления переговоров, мирный процесс не может быть снят с повестки дня до тех пор, пока они не договорятся о том, чтобы положить конец поиску военных решений и урегулировать остающиеся разногласия по вопросам существа. Мирное соглашение, подписанное всеми сторонами конфликта в Дарфуре, станет общим видением и заветом для достижения прочного мира и выхода на путь, ведущий к восстановлению и примирению. Я вновь повторяю свой призыв к правительству Судана и всем сторонам, не подписавшим Дохинский документ, активизировать свои усилия для начала, как можно скорее, политических переговоров на основе этого документа.

58. В этой связи я глубоко обеспокоен продолжающими поступать сообщениями о стычках между Суданскими вооруженными силами и группировкой Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида в Джебель-Марре, которые продолжают приводить к человеческим жертвам и к перемещению людей. Я настоятельно призываю обе стороны незамедлительно прекратить боевые действия и признать, что конфликт нельзя искоренить посредством применения силы и что продолжающиеся бои лишь истощат общины, которые и так уже страдают от разрушений и перемещения населения. Я повторяю свой призыв к Абделю Вахиду Ан-Нуру присоединиться к мирному процессу без каких-либо условий, поскольку это открывает единственный путь из нынешней сложной ситуации. Я также призываю правительство, несмотря на улучшившееся сотрудничество между ним и ЮНАМИД, обеспечить, чтобы миротворцам и гуманитарным организациям был разрешен доступ к нуждающимся людям по всему Дарфуру, в частности в районе Джебель-Марра.

59. Меня также тревожат продолжающиеся нарушения прав человека, в частности такие как сексуальное и гендерное насилие в виде изнасилования, внесудебные казни, произвольные аресты и содержание под стражей, в том числе совершаемые, согласно имеющимся сведениям, сотрудниками правительственных сил безопасности в отношении находящихся в уязвимом положении групп населения, таких как женщины, дети и перемещенные внутри страны лица. Я стремлюсь к сотрудничеству с правительством с целью обуздать лиц, в частности из

состава вооруженных сил, несущих службу в Дарфуре, которые виновны в совершении таких действий, и привлечь их к правосудию и ответственности.

60. Значительное ослабление интенсивности межобщинного насилия, совпавшее с уменьшением масштабов операций против повстанцев, подчеркивает не только вклад местных властей, ЮНАМИД, страновой группы Организации Объединенных Наций и других партнеров, внесенный с целью облегчить посредничество и примирение на низовом уровне, но и связанные с ресурсами аспекты вооруженного конфликта и их последствия на уровне общин. Продолжающиеся стычки на почве доступа к земле, водным ресурсам, маршрутам миграции и другим скудным ресурсам необходимо урегулировать посредством реформ систем управления на местном и национальном уровне, включая их связанные с безопасностью элементы, чтобы закрепить стабильность на том уровне, который достигнут к настоящему времени. ЮНАМИД в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций поддерживает инициативы по стабилизации на уровне общин, которые могут обеспечить устойчивые решения для этих вызывающих конфликт проблем, включая усилия по борьбе с уничтожением урожаев с целью ослабить напряженность, связанную с сезонной миграцией, и по построению или восстановлению источников водных ресурсов, местных полицейских участков и сельских судов.

61. В этой связи продолжающиеся беспорядки, связанные с экономическими трудностями в Судане, являются причиной для обеспокоенности. Я повторяю мои призывы к спокойствию и сдержанности, равно как и к тщательному расследованию актов насилия, совершенных в ответ на народные демонстрации, в том числе в Дарфуре. Испытательные периоды требуют конструктивных усилий по нахождению решений совместными усилиями одновременно с сохранением свободы выражения мнений и свободы мирных собраний.

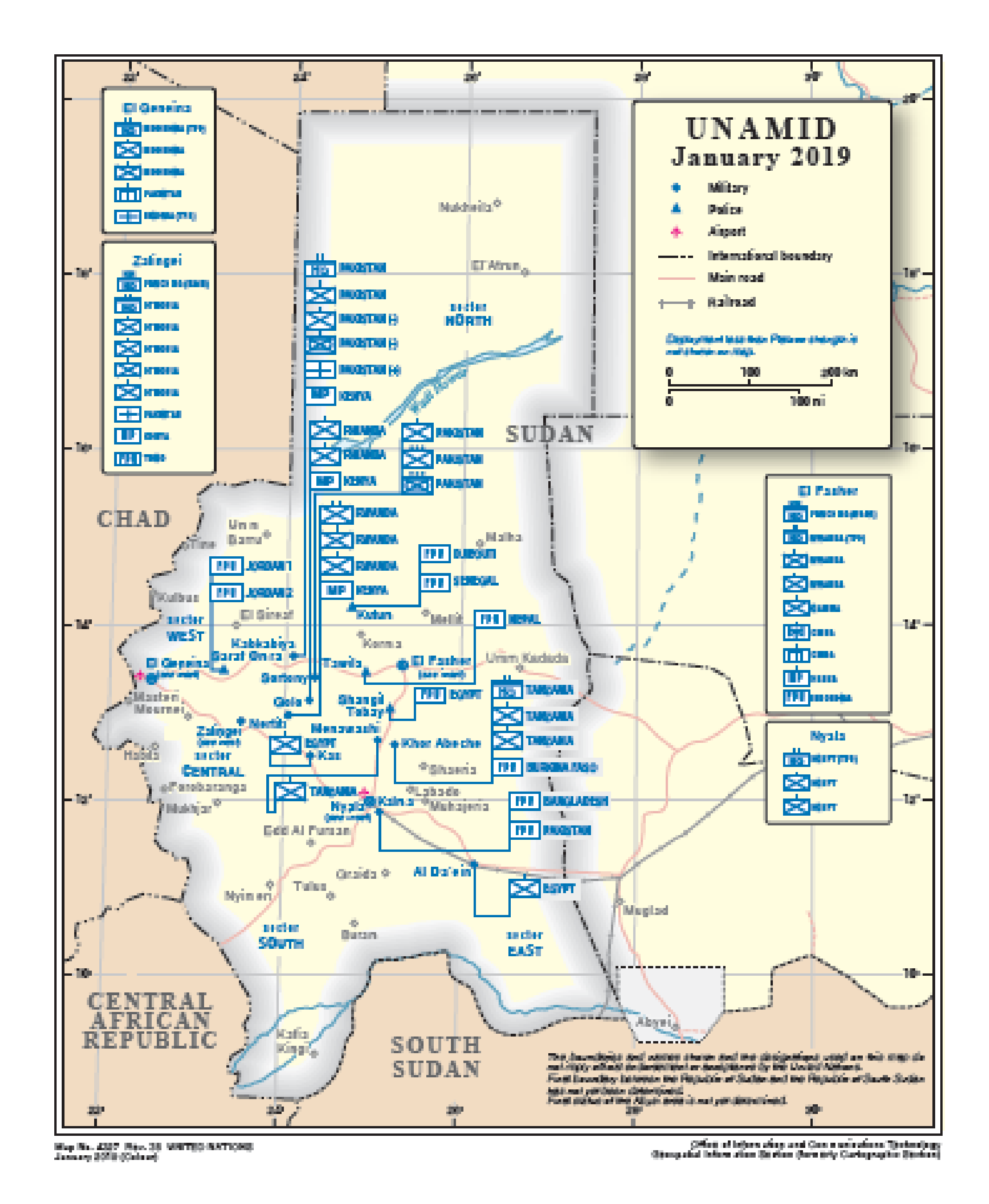
62. Тем временем реорганизация ЮНАМИД идет согласно графику с учетом перевода имущества Миссии в Залингей, Центральный Дарфур, репатриации военного персонала и передислокации сформированных полицейских подразделений. ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций также добились прогресса в их общих усилиях по созданию рабочих механизмов на переходный период и по обеспечению того, чтобы система Организации Объединенных Наций работала как единое целое. Успешный переход, влекущий за собой наращивание в достаточной степени потенциала для обеспечения верховенства права и уважения прав человека, крайне важен не только для стабильности в Дарфуре, но и на общенациональном уровне, равно как и за пределами его границ с соседними странами, такими как Ливия и Чад. Медленные темпы осуществления остающихся положений Дохинского документа являются в этой связи тревожной тенденцией. Я настоятельно призываю членов Совета Безопасности, страны, предоставляющие войска и полицию, и других доноров оказать содействие в мобилизации финансовых и технических ресурсов для восстановления и развития в Дарфуре как часть их обязательств по поддержанию мира в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

63. Успешный переход также потребует прочных партнерских связей между суданскими властями, Африканским союзом и системой Организации Объединенных Наций. Переходные процессы в контексте других миротворческих операций показывают, что национальная и местная ответственность в сфере миростроительства в сочетании с устойчивым взаимодействием с Организацией Объединенных Наций являются предпосылками для долгосрочной стабильности и для предотвращения возврата к конфликту или возникновения новых рисков и угроз. Пора вновь сориентировать всю систему Организации Объединенных Наций, правительство Судана, Африканский союз и других ключевых партнеров

на следующий этап процесса мира и развития в Дарфуре. Я также призываю международное сообщество оказать содействие этому переходу, в том числе обеспечив страновую группу Организации Объединенных Наций достаточными ресурсами для выполнения ее крайне важной работы в течение этого периода и после ухода Миссии, дабы упрочить мир и предотвратить возврат к конфликту.

64. В заключение я хотел бы выразить свою признательность Единому специальному представителю Африканского союза — Организации Объединенных Наций г-ну Мамаболо, руководству Миссии и всему персоналу ЮНАМИД, страновой группе Организации Объединенных Наций и гуманитарным партнерам, которые продолжают вести совместную работу, связанную с процессом перехода, ведущим к уходу Миссии из Дарфура. Я также хотел бы отдать должное бывшим президентам Табо Мбеки и Абдулсалами Абубакару, а также Рамтану Ламамре, входящим в состав Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, за их неуклонную приверженность достижению прочного мира и стабильности в Судане.

Карта


UNAMID
January 2019
Military
Police
Airport
International boundary
Main road
Railroad
SUDAN
CHAD
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
sector NORTH
sector WEST
sector CENTRAL
sector SOUTH
sector EAST
El Geneina
Zalingei
El Fasher
Nyala
Kabkabiya
Saraf Omra
Tawila
Shangil Tobaya
Kutum
Mellit
Malha
Umm Kadada
Khor Abeche
Shaeria
Labado
Muhajeria
Kass
Nertiti
Golo
Sortony
Mukjar
Habila
Masteri
Edd Al Fursan
Graida
Al Da'ein
Tulus
Buram
Muglad
Abyei
Kafia Kingi
Nyimeri
Mukheila
El Atrun
Kornoi
El Sireaf
Kulbus
Umm Barru
Tine
RWANDA
PAKISTAN
KENYA
JORDAN
DJIBOUTI
SENEGAL
NEPAL
EGYPT
TANZANIA
BURKINA FASO
BANGLADESH
ETHIOPIA
CHINA